



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
B. Er is wel overeenstemming

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
Evaluatie Carnaval 2014

1. Aanleiding.

Op 2, 3 en 4 maart 2014 vond carnaval plaats. Naar schatting 275.000 mensen hebben carnaval gevierd in Maastricht (gerekend over de 5 dagen). De gemeente Maastricht heeft vooral een faciliterende rol in de aanloop naar en tijdens carnaval. Veel overleg aan de voorkant met horecaondernemers, carnavalsverenigingen en andere belanghebbenden werpt zijn vruchten af. Door het vaststellen van duidelijke beleidskaders vooraf en een daarop gerichte uitvoering van gemeentezijde is getracht dit grote evenement veilig en beheersbaar te laten verlopen. Zoals de laatste jaren gebruikelijk wordt carnaval jaarlijks geëvalueerd. Ondanks de “knelpunten en problemen” die in deze evaluatie worden gemeld, blijft carnaval een fantastisch volksfeest dat samen met velen op voorbeeldige wijze wordt gevierd. De politie bijvoorbeeld heeft niet noemenswaardig hoeven op te treden

Carnaval 2014 stond vooraf vooral in het teken van nieuwe landelijke regelgeving inzake het verbod op het schenken en in bezit hebben van alcohol aan/voor jongeren onder de 18 jaar. In veel berichten in de media werd aan deze wetswijziging en de gevolgen voor carnaval aandacht besteed, vooral het probleem rond jongeren van 17 jaar (die in 2013 mochten drinken en in 2014 niet meer). Op de uitnodiging van de burgemeester aan de horecaondernemers om met alternatieven voor de jeugdigen te komen, kwamen reacties. Uiteindelijk ontwikkelde zich een tweetal initiatieven voor alcoholvrije bars in de binnenstad, op het Vrijthof en op de Kesselskade. In combinatie met een weloverwogen handhavingspakket is getracht de jongeren een eigen uitgangspunt te bieden en is op soepele wijze gehandhaafd op de nieuwe regelgeving.

Een ander thema was afval dat wordt achtergelaten door de carnavalsvierders. Met enkele passende maatregelen heeft de gemeente getracht tegemoet te komen aan de wensen van de ondernemers en de carnavalsvierders en daarmee getracht de berg afval te verminderen.

Een laatste thema dat de laatste jaren steeds meer aandacht krijgt zijn de door het carnavalspubliek gebruikte karren. De karren worden steeds groter, de meegebrachte dranken en spijzen steeds omvangrijker, het geluidsvolume op de karren stijgt alsmede de hoeveelheid geproduceerd afval (o.a. glas). Doordat de jeugd veel gebruik maakt van deze karren lijkt het er op dat carnaval twee gezichten kent. Overdag de ouderwetse straatcarnaval voor ouders en kinderen; na 21.00 uur de meer “disco-achtige” carnaval voor jongeren. Wellicht is het goed om op deze constatering te anticiperen i.p.v. het tegengaan van deze ontwikkelingen met krampachtige regels. Carnaval blijkt meer en meer een feest te worden dat buiten gevierd wordt (straatcarnaval).



In bijgevoegde evaluatie leest u per thema hoe de gemeente aan de voorkant heeft meegewerkt aan de benoemde thema's en wat de bevindingen waren in de praktijk. Aan de hand van deze ervaringen worden vervolgens bij een aantal thema's aanbevelingen gedaan voor carnaval 2015.

2. Relatie met bestaand beleid.

Jaarlijks worden ruim voor carnaval de bestaande beleidsuitgangspunten en -regels geactualiseerd mede op basis van de uitkomsten van de evaluatie carnaval van het voorgaande jaar, en vastgesteld door de burgemeester.

Deze beleidsuitgangspunten en -regels zijn dit jaar nauwelijks gewijzigd t.o.v. voorgaande jaren. Ook de aanpak m.b.t. vergunningverlening en communicatie is slechts op kleine onderdelen anders geweest dan het voorgaande jaar. Er is wel extra aandacht besteed aan het thema alcoholgebruik onder jongeren (met name door het faciliteren van een tweetal alcoholvrije initiatieven) als gevolg van het inwerkingtreden van de nieuwe Drank- en Horecawet én het voorkomen/tegengaan van afval in de openbare ruimte.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Uit de bijgevoegde evaluatie blijkt dat de volgende items met name aandacht vragen bij het formuleren van de aanpak carnaval 2015::

- Het verwijderen van afval met carnaval (zowel door carnavalsvierders als ondernemers); het gewenste effect van de aanvullende maatregelen (perscontainer voor bedrijven en aanvullende afvalunits) bleef vooralsnog uit; er zal onderzocht worden hoe een en ander verder kan worden geoptimaliseerd in combinatie met een goede communicatiestrategie;
- Het zoeken naar een adequate oplossing voor de component glas in dit afval; naast de hulpdiensten wordt ook vanuit een groeiend aantal horeca-ondernemers aandacht gevraagd voor deze problematiek; in dat kader zijn diverse suggesties gedaan omtrent mogelijke oplossingen; deze zullen in een vroegtijdig stadium met de horecabranche worden besproken;
- De problemen die zich voordoen rond het fenomeen carnavalskar (grootte, geluid, afval); in dat kader heeft er reeds een verkennend gesprek plaatsgevonden tussen carnavalsvereniging de Tempeleers, Koninklijke Horeca Nederland en de gemeente. Hierbij is al een aantal ideeën ontwikkeld (met name preventief van aard). Deze zullen op korte termijn gezamenlijk verder worden ontwikkeld

4. Duurzaamheid en gezondheid.

In de aanloop naar Carnaval en tijdens Carnaval is veel aandacht geschonken aan de thema's afval en gezondheid (m.n. alcoholgebruik onder jongeren).

5. Personeel & Organisatie.

N.v.t.



6. Informatie en automatisering.

N.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

N.v.t.

8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën

N.v.t.

10. Voorstel.

1. Kennis te nemen van de inhoud van de Evaluatie Carnaval 2014, welke als bijlage is bijgevoegd;
2. In te stemmen met de aanbevelingen zoals deze themagewijs zijn verwoord in de evaluatie en de aanpak Carnaval 2015 hierop af te stemmen en vervolgens hieromtrent de dialoog aangaan met de diverse betrokken partijen/doelgroepen
3. De Evaluatie Carnaval 2014 ter kennis te brengen van zowel de horecabranche als de gemeenteraad.

11. Vervolg / Planning.

Deze evaluatie zal ter kennis worden gebracht van de gemeenteraad. De aandachtspunten uit deze evaluatie zullen de input zijn in voorbereidingen voor carnaval 2015.

Voor de horecaondernemers zal op 3 juli 2014 een bijeenkomst worden gehouden waarin wordt gesproken over de uitkomsten van deze evaluatie.

Het thema carnavalswagens en karren wordt na de zomervakantie opgepakt. De gemeente hoopt om samen met de carnavalsvierders die gebruik maken van wagens en karren en de organiserende carnavalsverenigingen te komen tot constructieve afspraken die er toe leiden dat carnaval het volksfeest blijft dat samen gevierd wordt en waarbij alle partijen na afloop met tevredenheid terug kijken.



Gemeente Maastricht

> RETOURADRES POSTBUS 1992, 6201 BZ MAASTRICHT

De dames en heren
Leden van de Gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

WWW.GEMEENTEMAASRICHT.NL

ONDERWERP
Evaluatie Carnaval 2014

DATUM
3 juli 2014

BIJLAGEN
1

BEHANDELD DOOR
F. (Frans) Van de Weerd

DOORKIESNUMMER
043 350 44 08

ONZE REFERENTIE
-2014.26436

E-MAILADRES
Frans.van.de.weerd@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 350 44 48

UW REFERENTIE

Geachte leden van de Raad,

Op 2, 3 en 4 maart 2014 vond carnaval plaats. Naar schatting 275.000 mensen hebben carnaval gevierd in Maastricht (gerekend over de 5 dagen). De gemeente Maastricht heeft vooral een faciliterende rol in de aanloop naar en tijdens carnaval op basis van duidelijke beleidskaders. Veel overleg aan de voorkant met horecaondernemers, carnavalsverenigingen en andere belanghebbenden werpt zijn vruchten af.

Carnaval 2014 stond vooraf vooral in het teken van nieuwe landelijke regelgeving inzake het verbod op het schenken en in bezit hebben van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. Op de uitnodiging van mij aan de horecaondernemers om met alternatieven voor de jeugdigen te komen ontwikkelde zich een tweetal initiatieven voor alcoholvrije bars in de binnenstad, op het Vrijthof en op de Kesselskade. In combinatie met een weloverwogen handhavingspakket is getracht de jongeren een eigen uitgangsplek te bieden.

Een ander thema was afval dat wordt achtergelaten door de carnavalsvierders. Met enkele passende maatregelen heeft de gemeente getracht tegemoet te komen aan de wensen van de ondernemers en de carnavalsvierders.

Een laatste thema dat de laatste jaren steeds meer aandacht krijgt zijn de door het carnavalspubliek gebruikte karren. De karren worden steeds groter, de meegebrachte dranken en spijzen steeds omvangrijker, het geluidsvolume op de karren stijgt alsmede de hoeveelheid geproduceerd afval (o.a. glas).

Ondanks alle "knelpunten en problemen" die in deze evaluatie worden gemeld blijft carnaval een fantastisch volksfeest dat samen met velen op voorbeeldige wijze wordt gevierd. De politie bijvoorbeeld heeft niet noemenswaardig hoeven op te treden.

In de evaluatie leest u per thema hoe de gemeente aan de voorkant heeft meegewerkt aan de benoemde thema's. Vervolgens worden naast de bevindingen conclusies getrokken. Deze conclusies leiden bij een aantal thema's tot aanbevelingen voor carnaval 2015.



DATUM
3 juli 2014

De evaluatie wordt besproken met de horecaondernemers van de binnenstad van Maastricht op donderdag 3 juli 2014 om 12.00 uur in het stadhuis van Maastricht (oude raadzaal).

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Maastricht,

de secretaris,

de burgemeester,

Evaluatie Carnaval 2014



Maastricht, juni 2014
Veiligheid en Leefbaarheid

Inhoud:

1. Samenvatting
2. Beleidsuitgangspunten Carnaval
3. Vergunningen
4. Aangebrachte voorzieningen
5. Geluid gevelboxen
6. Geluid optocht, optochtkarren en liveoptreden

7. Brandveiligheid
8. Gebruik glas en plaatsing glaszamelbakken
9. Rommel en veegregime
10. Wildplassen en geplaatste toiletten
11. Verkeer, openbaar vervoer
12. Dronkenschap, drankverstrekking minderjarigen en openbare orde problemen
13. Handhaving
14. Communicatie

1. Samenvatting

Op 2, 3 en 4 maart 2014 vond carnaval plaats. Laat in de winter en dus met meer kans op goed weer. De weersvoorspellingen waren echter niet goed, er was veel regen voorspeld. Gelukkig komen voorspellingen niet altijd uit en was het weer uitstekend op een enkel buitje na. Door het mooie weer was het erg druk. Naar schatting 275.000 mensen hebben carnaval gevierd in Maastricht (gerekend over de 5 dagen).

De gemeente Maastricht heeft vooral een faciliterende rol in de aanloop naar en tijdens carnaval. Veel overleg aan de voorkant met horecaondernemers, carnavalsverenigingen en andere belanghebbenden werpt zijn vruchten af. Door het vaststellen van duidelijke beleidskaders vooraf en een daarop gerichte uitvoering van gemeentezijde is carnaval weliswaar een groot evenement maar wel beheersbaar. Carnaval 2014 stond vooraf vooral in het teken van nieuwe landelijke regelgeving inzake het verbod op het schenken en in bezit hebben van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar. In veel berichten in de media werd aan deze wetwijziging en de gevolgen voor carnaval aandacht besteed, vooral het probleem rond jongeren van 17 jaar (die in 2013 mochten drinken en in 2014 niet meer). Op de uitnodiging van de burgemeester aan de horecaondernemers om met alternatieven voor de jeugdigen te komen, kwamen reacties. Uiteindelijk ontwikkelde zich een tweetal initiatieven voor alcoholvrije bars in de binnenstad, op het Vrijthof en op de Kesselskade. In combinatie met een weloverwogen handhavingsspakket is getracht de jongeren een eigen uitgangsplek te bieden en is op soepele wijze gehandhaafd op de nieuwe regelgeving.

Een ander thema was afval dat wordt achtergelaten door de carnavalsvierders. Met enkele passende maatregelen heeft de gemeente getracht tegemoet te komen aan de wensen van de ondernemers en de carnavalsvierders.

Een laatste thema dat de laatste jaren steeds meer aandacht krijgt zijn de door het carnavalspubliek gebruikte karren. De karren worden steeds groter, de meegebrachte dranken en spijzen steeds omvangrijker, het geluidsvolume op de karren stijgt alsmede de hoeveelheid geproduceerd afval (o.a. glas). Doordat de jeugd veel gebruik maakt van deze karren lijkt het er op dat carnaval twee gezichten kent. Overdag de ouderwetse straatcarnaval voor ouders en kinderen; na 21.00 uur de meer "disco-achtige" carnaval voor jongeren. Wellicht is het goed om op deze constatering te anticiperen i.p.v. het tegengaan van deze ontwikkelingen met krampachtige regels. Carnaval blijkt meer en meer een feest te worden dat buiten gevierd wordt (Straatcarnaval).

Ondanks alle "knelpunten en problemen" die in deze evaluatie worden gemeld blijft carnaval een fantastisch volksfeest dat samen met velen op voorbeeldige wijze wordt gevierd. De politie bijvoorbeeld heeft niet noemenswaardig hoeven op te treden.

In deze evaluatie leest u per thema hoe de gemeente aan de voorkant heeft meegewerkt aan de benoemde thema's. Vervolgens worden naast de bevindingen conclusies getrokken. Deze conclusies leiden bij een aantal thema's tot aanbevelingen voor carnaval 2015.

2. Beleidsuitgangspunten

Ook dit jaar zijn de Beleidsregels en de Beleidsuitgangspunten voor carnaval aangepast en vastgesteld door de burgemeester. Er is ervoor gekozen om de regels op punten te verduidelijken en soms aan te scherpen om discussies te voorkomen. De regels en uitgangspunten zijn vooral aangepast op basis van de aanbevelingen uit de evaluatie van 2013. Op 8 november 2013 zijn de beleidsregels en deze beleidsuitgangspunten gepresenteerd in een overleg waarvoor alle horecaondernemers uit de binnenstad waren uitgenodigd. Zo'n 60 horecaondernemers waren aanwezig in de oude raadzaal waar de wijzigingen m.b.t. 2013 uiteen werden gezet.

De regels en uitgangspunten vormen de basis van het verlenen van vergunningen voor optochten en evenementen en voor het verlenen van vergunningen voor voorzieningen in de openbare ruimte. De beleidsregels en de beleidsuitgangspunten zijn na vaststelling gepubliceerd op de gebruikelijke wijze. Er zijn na vaststelling enkele kleine omissies geconstateerd in de regels. Deze hebben o.a. betrekking op raamverkoop en het verkopen van eetwaren bij restaurants. Uit deze evaluatie komen wellicht nog andere voorstellen voor aanpassing van regels of uitgangspunten naar voren. De regels zijn nu in principe voor onbepaalde tijd vastgesteld en kunnen bijv. op basis van de evaluatie worden aangepast).

Aanbevelingen:

1.	De beleidsregels en beleidsuitgangspunten voor 2015 zullen voor 15 december 2014 zijn aangepast, vastgesteld en gepubliceerd op basis van de aanbevelingen uit deze evaluatie. De beleidsregels worden in een zo vroeg mogelijk stadium gepubliceerd en bekend gemaakt bij de ondernemers.
----	--

3. Vergunningen

Op 13 januari 2014 is een brief verzonden aan alle horecaondernemers in de binnenstad die tijdens carnaval 2013 voorzieningen hadden geplaatst in de openbare ruimte (buffet, tapwagen, voorzetbuffet, podium of trussconstructie). Bij de brief was een vergunningformulier alsmede de situatietekening van 2013 gevoegd. Ondernemers werd verzocht voor 3 februari 2014 de vergunning aan te vragen voor de editie 2014. Indien de situatie niet wijzigde t.o.v. 2013 zou de vergunning worden verleend, evenals een aanvraag met een afwijking die binnen de beleidsregels viel. Indien de aanvraag niet strookte met de beleidsregels zou een heroverweging plaats vinden. Dan zou de aanvraag behandeld worden het veiligheidsoverleg (OOV). In Maastricht is eind 2013 het Ondernemingsdossier geïntroduceerd. Een nieuwe manier om digitaal met de gemeente te corresponderen. Via dit systeem kunnen aanvragen in de toekomst digitaal worden ingediend (incl. bijlagen). De aanvragen voor carnaval konden (door een aantal vooraf aangemelde ondernemers) digitaal via dit systeem worden ingediend (naast de papieren versie).

De brief van 13 januari 2014 bleek niet altijd te zijn gelezen en/of in een aantal gevallen verkeerd geïnterpreteerd. Niet alle aanvragen waren op tijd binnen en veel

ondernemers weken af van het vorig jaar. Dat leidde tot vertragingen bij de vergunningverleners. Voor bijna 75% van de aanvragen moesten nieuwe tekeningen worden vervaardigd. Uiteindelijk zijn alle aanvragen in de week voor carnaval vergund. Daarbij waren ook aanvragen die drie dagen voor carnaval werden aangevraagd. Er heeft nog een interne check plaats gevonden waarna ondernemers zijn gepolst of vergunningen noodzakelijk waren. Daarbij bleek dat één aanvraag via het genoemde Ondernemingsdossier was ingediend maar niet bij team vergunnen bekend waren.

Speciale aandacht was gericht op de aanvragen voor de alcoholvrije initiatieven op de Kesselskade en het Vrijthof. Tot enkele dagen voor carnaval is met de initiatiefnemers overlegd over de opstelling van de tenten, de inrichting van de terreinen en de beveiliging.

De navolgende vergunningen werden versterkt:

Soort	2012	2013	2014	Opmerking
Optocht	4	4	29	In 2014 schooloptochten opgenomen
Buitenbar	45	40	48	
Trussconstructie	9	10	11	
Podium	7	6	4	
Evenement	1	2	2	(2 alcoholvrije initiatieven)
Diverse	8	9	8	o.a. Activiteiten Tempeleers
Totaal	73	70	102	

Voor carnaval 2014 zijn 3 initiatieven geweigerd. De evenementen "Vastelaoftrap" en "Sjuddele oppe Vriéthof" zijn niet verleend vanwege strijd met het Evenementenbeleid. Een initiatief in Amby ("Bokkesjeur") werd geweigerd omdat dit jaar niet de benodigde overeenstemming met de horecaondernemers uit Amby werd bereikt.

Aanbevelingen:

2.	De brief waarin ondernemers worden uitgenodigd vergunningen aan te vragen zal nog duidelijker moeten worden opgesteld. Over brandveiligheid zal een separate brief ruim voor carnaval aan de ondernemers worden gezonden.
3.	Er zal een rappel uitgaan naar ondernemers die op de uiterste inlevertermijn nog geen aanvraag hebben ingediend (bijv. via het ondernemingsdossier).

4. Aangebrachte voorzieningen (hekken, podia, vlaggen, EHBO)

Voor carnaval werden de gebruikelijke voorzieningen in de openbare ruimte van gemeentewege aangebracht. Het betreft hier:

- het opbouwen van podia (o.a. bij het inhalen van de prins);
- het plaatsen van vlaggen bij het huis van de prins;
- het plaatsen van extra verkeersborden tijdens carnaval;

- het vrijhouden van het standbeeld van het Mooswief op de Markt;
- het plaatsen van een mast voor het Mooswief op het Vrijthof
- het plaatsen van toiletten
- het plaatsen van dranghekken tijdens de optochten
- het plaatsen van hekwerk op gevaarlijke locaties (o.a. ingang parkeergarage)

In het kader van de afvalvermindering werden twee nieuwe voorzieningen toegevoegd (zie paragraaf 9):

- een perscontainer t.b.v. de ondernemers
- een aantal afvalunits voor het publiek

Het opbouwen van voorzieningen leidde in het winkelgebied tot enkele problemen. Enkele winkeliers, met name op het Sint Amorsplein en de Platielstraat klaagden over de vroege opbouw van constructies en het blokkeren van ingangen. Er heeft overleg plaats gevonden met deze ondernemers en er zijn goede afspraken gemaakt voor verbetering in de toekomst.

Er is een groei van zogenaamde truss-constructies waar te nemen. Indien deze veilig zijn kunnen zij van dienst zijn voor het verlichten van donkere plekken, het creëren van nieuwe veiligere uitgangsplekken en kunnen zij dienen als mogelijkheid om via led-schermen boodschappen tot het publiek te richten en daarmee een bijdrage leveren aan het welslagen van de carnaval.

Tijdens de veiligheidsronde vrijdag voor carnaval werd geconstateerd dat niet alle truss-constructies conform tekeningen waren opgesteld. Enkele truss-constructies bleken niet veilig. Na tussenkomst van een gemeentelijk constructeur werd de situatie aangepast en de truss verzaaid met grote waterbakken. Deze bakken werden echter geplaatst in de vrije doorgangsroute voor de hulpdiensten hetgeen overigens niet tot problemen heeft geleid.

De veiligheidsronde blijkt nodig. Er werd bij een aantal vergunde situaties onvolkomenheden aangetroffen. De vraag is wel aan de orde of de controlerende groep (8 personen) in deze omvang moet controleren.

Aanbevelingen:

4.	Het opbouwen in de winkelstraten moet in de avonduren plaatsvinden of op vrijdag voor carnaval vanaf 12.00 uur. Ondernemers/winkelexploitanten dienen op de hoogte te worden gebracht van de opbouw tijden.
5.	Controle truss-constructies door constructeur gemeente op vrijdag voor carnaval.
6.	Nagaan of de veiligheidscontrole in een andere opzet kan plaatsvinden waarbij wellicht met minder controleurs een zelfde effect kan worden bereikt.

5. Geluid gevelboxen

De regels m.b.t. de gevelboxen zijn duidelijk. Ondernemers weten hoe gevelboxen gebruikt mogen worden. Er hebben zich dit jaar nauwelijks problemen voorgedaan m.b.t. dit onderwerp. Een aantal horecaondernemers heeft wederom verzocht de regel, dat de buitenboxen niet op de vrijdag en zaterdag voor carnaval mogen worden gebruikt, te schrappen. Er zijn ondernemers die dit verbod negeren.

7.	De beleidsregel zal voor carnaval 2015 nogmaals onder de loep worden genomen.
----	---

6. Geluid optocht, optochtkarren en liveoptredens

De regels m.b.t. het geluid in de optochten is onveranderd. Toch is er een toename van de decibels vanaf optochtwagens waargenomen. Er zijn diverse klachten geuit en ook in de media is aandacht geweest voor dit probleem. Dit jaar zijn ook klachten ontvangen over sambabands die langdurig op een vaste plek ritmische muziek vertolken tot vaak diep in de nacht. Ook zijn er dit jaar meer DJ's en soortgelijke uitingen in de stad aangetroffen. De optredens leidden tot het ophouden van publiek in de smalle straten. Ondernemers nemen steeds vaker het initiatief voor dergelijke optredens omdat op deze wijze het publiek langer bij hun zaak vertoeft. Er zijn echter geen aanwijzingen dat de optredens en de DJ's leiden tot problemen in de openbare ruimte. In de beleidsuitgangspunten zal de passage over de live-optredens en de DJ's nogmaals tegen het licht worden gehouden.

Veel klachten, met name van de ondernemers, zijn binnengekomen over de optochtkarren. De optochtkarren worden steeds groter; er wordt steeds meer drank en eten meegenomen en het geluid van de karren wordt steeds harder. Het lijkt er op dat steeds meer carnavalsvierders hun toevlucht zoeken tot een kar en daarmee denken daarmee de regels inzake alcoholgebruik, geluid en openbare orde te kunnen omzeilen.

Door het verbod voor alcohol onder jongeren onder de 18 zien we dat veel jongeren, die in cafés geweerd worden hun toevlucht zoeken tot deze karren. In een aantal gevallen blokkeren de karren de smalle straten en hinderen zo de doorloop. Ook in het kader van de veiligheid (doorgang voor hulpdiensten) vormen de karren een probleem.

Er zijn regels die ook voor de carnavalsvierders (met karren) gelden. Het verdient aanbeveling deze regels nog eens te ijken, wellicht aan te scherpen en vooral te communiceren met de doelgroepen.

Na carnaval heeft op verzoek van Koninklijk Horeca Nederland een overleg plaats gevonden tussen de carnavalsvereniging De Tempeleers, Koninklijk Horeca Nederland en de gemeente. Daarbij is vooral gesproken over het fenomeen carnavalskar en de wijze waarop een halt kan worden toegevoerd aan de genoemde knelpunten. Daarbij zijn enkele voorstellen gedaan:

- het maken van een actieplan en het organiseren van een infoavond

- een keuring voor karren met certificaat levert een aanspreekbare verantwoordelijke persoon op, zichtbaar aan wagen
- een sensibiliseringscampagne via krant, weekbladen en sociale media
- een 'jaarvergadering voor karren' met dezelfde aantrekkelijkheid als jaarvergadering voor "hermeniekes"
- via PR duidelijk maken waar in de stad centraal muziek geboden wordt (dat maakt geluid in karren wellicht overbodig)
- een centrale 'parkeerlocaties' voor karren
- nog betere communicatie over straten waar karren niet in mogen rijden.

De gemeente zal met alle genoemde betrokkenen in een vroeg stadium (direct na de zomervakantie) deze mogelijkheden bezien en omzetten in een actieplan (gebaseerd op het principe van gedeelde verantwoordelijkheid). De genoemde partijen hebben hierbij een actieve rol evenals de carnavalsvierders die gebruik maken van de karren.

Met betrekking tot het gebruik van DJ's valt het op dat dit enerzijds bijdraagt tot een gemoedelijke sfeer maar van de andere kant ook het gevaar bestaat dat DJ's door volume en muziekkeuze kunnen aanzetten tot een sfeer die niet past binnen de carnavalsbeleving.

Aanbevelingen:

8.	Er zal moeten worden nagedacht hoe je carnavalsvierders met karren een plek geeft in de stad met respect voor de veiligheid, de omgeving (geluid/afval) en de horecaondernemers. De voorstellen zullen met de doelgroepen moeten worden gecommuniceerd.
9.	Jongeren worden steeds meer geweerd in horecazaken (zeker na 21.00 uur). De gemeente zal (met alle betrokkenen) zorg dragen dat carnaval voor alle doelgroepen bereikbaar blijft en waar mogelijk hierin faciliteren.

7. Brandveiligheid

Ook dit jaar zijn in de aanloop naar carnaval horecapanden gecontroleerd op brandveiligheid. In het totaal zijn er 66 horecapanden gecontroleerd.

- In 17 panden waren géén overtredingen vast te stellen;
- In 37 panden zijn overtredingen vastgesteld, waarvan 35 hebben geleid tot het vaststellen van dusdanige overtredingen dat per direct een last onder dwangsom is opgelegd;
- Voor 9 panden ontbreekt een gebruiksmelding;
- In 5 gevallen dient door uitbreiding / wijzigingen een nieuwe gebruiksmelding te worden ingediend;
- In 7 gevallen is de exploitatie gestaakt;
- In 2 gevallen is niet overgegaan tot het opleggen van een last onder dwangsom omdat o.a. het vertrouwen in de ondernemers aanwezig was dat deze tijdig de overtredingen zouden verhelpen.

De vastgestelde gebreken waren divers van aard zoals het niet functioneren van noodverlichting, brandonveilige feestversieringen, blokkades van vluchtwegen etc. De controles in 2014 hebben veel inzicht opgeleverd. Er zijn duidelijke tendensen vastgesteld en de resultaten in combinatie met deze tendensen hebben geleid tot nieuwe voorstellen. Er is een duidelijke toename van het aantal overtredingen t.o.v. de voorgaande jaren. Versieringen worden weer brandonveiliger en ondernemers nemen niet meer dan voorheen hun eigen verantwoordelijkheid op het gebied van veiligheid op. Er is zelfs vastgesteld dat enkele malen een veilige ontvluchting moedwillig door de ondernemer onmogelijk is gemaakt. Dit alles leidt ertoe dat team Handhaven WABO kiest voor een andere strategie en werkwijze, die erop is gericht de eigen verantwoordelijkheid en proactiviteit van de ondernemers te verhogen. Geconstateerd is dat bij diverse onderdelen binnen de carnaval (optocht en neerhalen Mooswief) op relatief grote schaal vuurwerk is afgestoken variërend van Bengaals vuurwerk tot professioneel vuurwerk (met name vuurwerkpijlen). Hiervoor was geen toestemming gevraagd. Een en ander lijkt zich tot een serieus aandachtspunt te ontwikkelen mede gelet op de vergunde opstallen (tenten/reguliere verpachting), de hoge publieksdichtheid en de (snelontvlammende) carnavalskledij.

Aanbevelingen:

10.	Team handhaven WABO zal haar strategie en werkwijze richten op eigen verantwoordelijkheid en daarmee de proactiviteit van de ondernemers verhogen. De horecaondernemers worden ruim voor carnaval op de hoogte gebracht van de werkwijze van de gemeente inzake brandveiligheid in zijn algemeenheid en met carnaval.
11.	Er zal met de verantwoordelijken voor het afsteken van het vuurwerk op het Vrijthof worden gesproken om herhaling te voorkomen.

8. Gebruik glas en plaatsing glas inzamelbakken

Geconstateerd is dat de glaszamelbakken bij de horecaondernemers sterk in aantal zijn afgenomen. In de vergunning was opgenomen dat elke ondernemer met een buitenbar minimaal twee bakken zou plaatsen. Op veel plaatsen waren geen of te weinig bakken geplaatst. De wel geplaatste bakken werden niet frequent geleegd en dienden daardoor vaak als afvalbak.

Ook is opgemerkt dat veel in het afval aangetroffen glas niet afkomstig is uit de horeca. Het betreft flessen (groot en klein) en zelf meegenomen drinkglazen. De oproep aan drankfabrikanten van kleine flesjes om over te gaan op plastic is door één fabrikant (Schröbbeler) overgenomen.



Het plastic Schrobbeleer flesje

Het aantal behandelde verwondingen is een indicator voor het gebruik van glas in de openbare ruimte. Het aantal behandelde snijwonden is in 2014 iets toegenomen t.o.v. 2013. Hierbij moet worden opgemerkt dat alleen de verwondingen die bij de EHBO-stand op het Vrijthof of in het AZM zijn behandeld zijn meegeteld.

Het aantal voertuigen dat is lek gereden tijdens carnaval is groter dan in 2013. Dat jaar reden 5 voertuigen van de politie lek. De politie meldt daarbij dat het aanhouden van personen met het vele glaswerk op straat werd bemoeilijkt. De politie en de overige hulpdiensten pleiten voor een verbod op glaswerk in de openbare ruimte tijdens carnaval.

De gemeenteraad van Maastricht heeft een aantal jaren geleden gekozen voor het gebruik van glas in de openbare ruimte maar heeft opening geboden voor alternatieven in dialoog met de horecaondernemers.

Ook van de zijde van een groeiend aantal ondernemers (met name op de pleinen) wordt wederom gevraagd om een verbod van glas met carnaval. Voorgesteld wordt om voorstellen in dit kader in een vroeg stadium te bespreken met de horecabranche.

Er zijn verschillende suggesties gedaan om aan dit probleem tegemoet te komen:

- Een verbod voor het gebruik van glaswerk in bepaalde straten of pleinen van Maastricht;
- Een verbod voor het gebruik van glaswerk op wagens en carnavalskarren;
- Het verplichten van plastic drinkgerei bij buitenbuffetten, buitenbars, uitgiftebuffetten op straat en bij raamverkoop;
- Het gebruik van hoogwaardig polycarbonaat drinkgerei.

De EHBO-stand op het Vrijthof blijkt onmisbaar. Daarbij zijn wel enkele opmerkingen gemaakt die volgend jaar tot verbetering van de hulp kunnen leiden. De openingstijden worden verruimd tot 03.00 uur. Gebleken is dat de aanwezigheid van een arts of een SEH-verpleegkundige noodzakelijk is. Tenslotte wordt een verzoek gedaan om carnavalskarren met een hoge geluidbelasting te weren in de directe omgeving van de EHBO-unit.

Behandelingen snijwonden op het Vrijthof

Jaar	Behandelingen Glas Vrijthof
2011	51
2012	72
2013	65
2014	73

Voor de volledigheid worden onderstaand ook de overige behandelingen door de EHBO op het Vrijthof (en doorverwijzingen naar AZM) weer gegeven.

Aard van de verwondingen	Op Vrijthof behandeld	In het AZM behandeld	2012	2013
Glasverwondingen/ snijwonden	73	8 1 persoon is opgenomen	72	65
Alcohol intoxicatie Minderjarig	9	2		
Alcohol intoxicatie Meerderjarig	9	2		
Alcohol intoxicatie Totaal	18	4	22	28
Kneuzingen en breuken	12	5		
Steekwond	1	1		
Drugs	2	1		
Hyperventilatie	2	1		
Hoofdwonden	12	2		
Overig	20	0		
Totaal	140	22		
Totaal in 2013	154	59		
Totaal in 2012	200*	24		

Aanbevelingen:

12.	De gemeente blijft meedenken aan alternatieven voor het gebruik van glas in de openbare ruimte in nauw overleg met de Maastrichtse horecaondernemers.
13.	De voorstellen van de EHBO vroegtijdig te bespreken in het OOV.
14.	Het probleem van het geluid van de karren in de nabijheid van de EHBO-stand mee te nemen in de totale problematiek rondom de karren.

9. Rommel en veegregime

Op basis van de evaluatie carnaval 2013 heeft vroegtijdig overleg plaatsgevonden met stadsbeheer over maatregelen die moeten leiden tot vermindering van de afvalberg.

Voor de ondernemers is een afvalcontainer op zonne-energie op het Vrijthof geplaatst. Elke horecaondernemer uit de binnenstad heeft in de week voor carnaval een brief ontvangen van de gemeente waarin werd uitgelegd op welke wijze deze container (met een speciaal slot) bediend kon worden. Elke ondernemer ontving daarbij een 30-tal afvalzakken (in de symbolische kleuren rood-geel-groen). Veel ondernemers vonden het idee sympathiek. De afstand naar het Vrijthof was echter voor veel ondernemers een struikelblok. Deze inzamelmethode blijkt een minder goed middel bij evenementen die stadsbreed plaatsvinden

Voor afvalinzameling voor het publiek werd gekozen voor een zestal afvalunits die op strategische plaatsen moesten zorgen voor vermindering van de afvalberg. De units werden voorzien van posters met carnavalsuitingen en passende foto's (Sjiek en sjoen, samen doen ook met carnaval). Er zijn veel positieve reacties ontvangen over de mogelijkheid om het afval kwijt te raken. Helaas hebben deze maatregelen niet geleid tot minder afval.



De afvalunit bij de onthulling in het stadhuis

Ingezameld afval in KG

Ingezameld afval	Perscontainer	Veegdienst	Containers Afvaleilanden	Totaal
2012	-	48650	4230	52880
2013	-	41730	3629	45359
2014	2680	46580	3535	52795

Ondanks de genomen maatregelen is er in totaal meer afval geproduceerd dan het vorig jaar. Het mooie weer heeft natuurlijk geleid tot meer mensen op straat. Meer straatcarnaval leidt in zijn algemeenheid tot meer afval. Het afval dat is terecht gekomen in voorzieningen is licht gestegen. De perscontainer voor bedrijven heeft niet gebracht wat er van verwacht werd. Er is slechts 2680 KG gebracht. Veel ondernemers vonden de afstand tussen zaak en container te groot. Met het plaatsen van de afvalvoorzieningen zijn veel extra kosten gemaakt. Deze kosten wegen niet of nauwelijks op tegen het geringe rendement bij de stadsbrede evenement. Een ander probleem is het buiten plaatsen van afval dat door derden wordt ingezameld. Het inzamelen geschiedt immers met carnaval niet op de bekende tijdstippen. Dit heeft er toe geleid dat bedrijfsafval tussen het straatvuil vermengd raakte.

Aanbevelingen:

15.	Er zal met stadsbeheer overleg plaats vinden over het afval dat met carnaval vrijkomt en de meest efficiënte en effectieve wijze voor afvoer daarvan. Een goede communicatie over de mogelijkheden voor het ontdoen van afval tijdens carnaval voor horecaondernemers blijkt noodzakelijk.
-----	--

10. Wildplassen en geplaatste toiletten

Om het wildplassen tegen te gaan plaatste de gemeente weer vele toiletten in de openbare ruimte. De locaties werden met zorg gekozen mede op basis van de evaluatie van 2013. De locatie Vrijthof werd door de inrichting van de alcoholvrije bars opgesplitst. Op maandagochtend is een extra unit nabij café Lure geplaatst. Geconstateerd is dat de toiletten leiden tot een schonere stad. Toch zijn ook dit jaar alleen door de gemeentelijke handhavers weer 44 bekeuringen uitgedeeld door de gemeentelijke handhavers.

Er is een schriftelijk bezwaarschrift binnen gekomen van een verbalisant. Er is een passende reactie verstuurd waarop een begripvolle reactie is terug ontvangen. Wel is geconstateerd dat door de drukte op de Kesselskade/Mariastraat een unit op deze locatie kan worden bijgeplaatst.

Er is één probleem ontstaan bij een horecazaak die de toiletten gesloten had ondanks dat er een tapgelegenheid in de openbare ruimte aanwezig was. Het toilet bleek echter vernield en voor een deel niet te gebruiken. Om problemen te voorkomen is het toilet gesloten.

Er zijn enkele reacties binnen gekomen van met name vrouwelijke carnavalsvierders die vragen om schone toiletwagens (met toezicht) waar tegen betaling gebruik van kan worden gemaakt.

16.	Extra toiletunit bijplaatsen in de Mariastraat
17.	Bezien of er mogelijkheden zijn voor het plaatsen van toiletwagens met toezicht.

11. Verkeer, openbaar vervoer

Er hebben zich dit jaar enkele problemen voorgedaan rondom het open houden van de parkeergarage aan het Vrijthof. Het omleggen van de busroutes, de calamiteitenroute en het wijzigen van taxistandplaatsen heeft niet geleid tot problemen. Er werden wel enkele verbalen gemaakt voor foutief geparkeerde taxi's.

18.	Er wordt ruim voor carnaval overleg gevoerd met de eigenaren van parkeergarages over de bereikbaarheid.
-----	---

12. Dronkenschap, drankverstrekking minderjarigen en openbare orde problemen

Net als andere jaren is de omzet voor de ondernemers goed geweest. Het mooie weer heeft geleid tot meer drankgebruik op straat. Extra aandacht was er voor het drankgebruik onder jongeren (zie inleiding). Ondanks dat er veel gedronken wordt, er veel mensen samen komen zijn er weinig problemen geweest op het gebied van openbare orde. Jongeren met drank zijn veelal aangesproken. Er is conform vooraf gemaakte afspraken alleen opgetreden bij excessen en/of verstoringen van de openbare orde.

Alcohol			2012	2013
Alcohol intoxicatie Minderjarig	9	2		
Alcohol intoxicatie Meerderjarig	9	2		
Alcohol intoxicatie Totaal	18	4	22	28

Aanbevelingen:

19.	Met de ondernemers wordt ook in 2015 nagedacht op welke wijze alcoholvrije initiatieven in de stad kunnen worden gerealiseerd
-----	---

13. Handhaving

In zijn algemeenheid is carnaval 2014 goed verlopen voor het gemeentelijk toezicht. Er zijn weinig incidenten geconstateerd. Wel is duidelijk gebleken dat de sfeer op het Vrijthof in de Bredestraat na 21.00 uur wijzigt. Door de vele jongeren (onder invloed van drank en drugs) ontstaat een sfeer die niet lijkt op de sfeer die 's middags heerst in de stad. Er is veel overleg gevoerd en gecontroleerd bij de carnavalsvierders met karren. De sluitingstijden van de cafés werden goed in acht genomen.

Door de gemeentelijke handhavers werden tegen de navolgende feiten opgetreden:

Feit	Aantal
Wildplassen	44
Wegslepen	2
Gesloten verklaring	1
Stopverbod	3
Taxi	3
Overtredingen geluid	3
Baldadigheid	4
ID-wet	2
Aanhouding	1

Aanbevelingen:

- | | |
|-----|---|
| 20. | Evenals voorgaande jaren afspraken te maken met handhaving gemeente en politie over inzet en aandachtspunten tijdens carnaval 2015. |
|-----|---|

14. Communicatie

Aftrap carnaval

Traditiegetrouw werd enkele dagen nadat de stadsprins werd uitgeroepen een bijeenkomst georganiseerd waarin de gemeente haar beleid en campagne toelichtte. Dit jaar was de bijeenkomst gecombineerd met de kennismaking met alle carnavalsverenigingen van Maastricht. Tijdens de bijeenkomst onthulde de stadsprins met de burgemeester het nieuwe afvalinzamelstation voor carnaval. Deze inzamelstations werden voorzien van passende foto's met de tekst "Sjiek en sjoen, samen doen, ook met carnaval). De bijeenkomst was druk bezocht en uitgebreid belicht in de pers.

Brieven aan ondernemers

Regelmatig zijn de horecaondernemers in Maastricht op de hoogte gebracht van het beleid rond carnaval. In de week voor carnaval zijn alle horecaondernemers in de binnenstad via een brief uitgebreid ingelicht over allerlei zaken die speelden rond carnaval.

Brieven aan bewoners Vrijthof

Ook dit jaar ontvingen de bewoners van het Vrijthof een brief over het programma op het Vrijthof en de daarbij passende verlichting.

Plaatsing led-schermen

Op Led-schermen op het Sint Amorsplein is voor het eerst geëxperimenteerd met het melden van berichten aan de carnavalsvierders. De gemeente sloot aan bij dit

commerciële initiatief. Er werd o.m. aandacht gevraagd voor zakkenrollerij, alcohol onder 18 jaar, BOB en glas.

Pers

De gemeente heeft via persberichten, haar website en social media berichten naar buiten gebracht over het beleid en aandachtspunten rond carnaval.

Vanaf een maand voor carnaval zijn er veel persvragen geweest over jeugd en alcohol. Ook is veel landelijke aandacht geweest voor clubnix. Dankzij clubnix en de pro-actieve media aandacht, is een positief beeld geschetst van de manier waarop Maastricht met alcohol en jeugd omgaat.

De plaatsing van afvalbakken is goed voor bewustwording bij mensen. Zij zien dan wat de gemeente doet. De vraag is hoe effectief dit is bij het terugdringen van afval.

Aanbevelingen:

- | | |
|-----|---|
| 21. | Evenals voorgaande jaren afspraken te maken met communicatie over inzet en aandachtspunten tijdens carnaval 2015. |
|-----|---|